



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

Il ruolo delle Istituzioni e della PCM-DIPE nella promozione del Partenariato Pubblico Privato

Remo Chiodi
Dirigente Coordinatore PPP

17 maggio 2022

LE ISTITUZIONI NELL'AMBITO DEL PPP



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica



DIPE in tema di Partenariato Pubblico Privato



Partenariato Pubblico Privato

sei in home PPP

Il **Partenariato Pubblico Privato** (PPP) è un insieme di forme di collaborazione tra il settore pubblico e quello privato, in cui le rispettive risorse e competenze si integrano per la realizzazione di opere pubbliche o di pubblica utilità e per la gestione dei relativi servizi.

Le competenze del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP, acquisite ai sensi dall'art. 1, comma 589, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che ha altresì soppresso l'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP), sono:

- la promozione e la diffusione di modelli di Partenariato Pubblico Privato;

Chi siamo

[Home page PPP](#)

[Organigramma](#)

[Normativa](#)

[Contatti](#)

Attività

[Attività Internazionali](#)

[Collaborazioni istituzionali](#)

[Monitoraggio delle operazioni in PPP](#)

[Supporto alle P.A.](#)

[Promozione del PPP](#)

<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/homeppp/>



Attività del DIPE in tema di PPP

Le funzioni del DIPE in tema di PPP (art. 1, comma 589 della L. n. 208/2015 - Legge di Stabilità 2016)

Nel DIPE sono confluite le attività precedentemente attribuite all'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP)

- A. Assistenza tecnica, legale e finanziaria alle Pubbliche amministrazioni, in tutte le fasi dei procedimenti attraverso cui si realizzano progetti in Partenariato Pubblico Privato e finanza di progetto;
- B. Raccolta dei dati e il monitoraggio ai fini della stima dell'impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP specificate nella decisione EUROSTAT 11 febbraio 2004, in funzione della loro contabilizzazione *on – off balance*;
- C. Attivazione di rapporti di collaborazione con istituzioni, enti ed associazioni operanti nei settori di interesse, anche attraverso la presenza istituzionale in contesti internazionali sui temi del PPP e la partecipazioni a gruppi di lavoro inter-istituzionali;
- D. Promozione e diffusione, all'interno della PA, di modelli di Partenariato Pubblico Privato per la realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, utilizzando tecniche di finanziamento con ricorso a capitali privati.



A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

Supporto alle Pubbliche Amministrazioni in tema di PPP, principalmente tramite la redazione di pareri volti a:

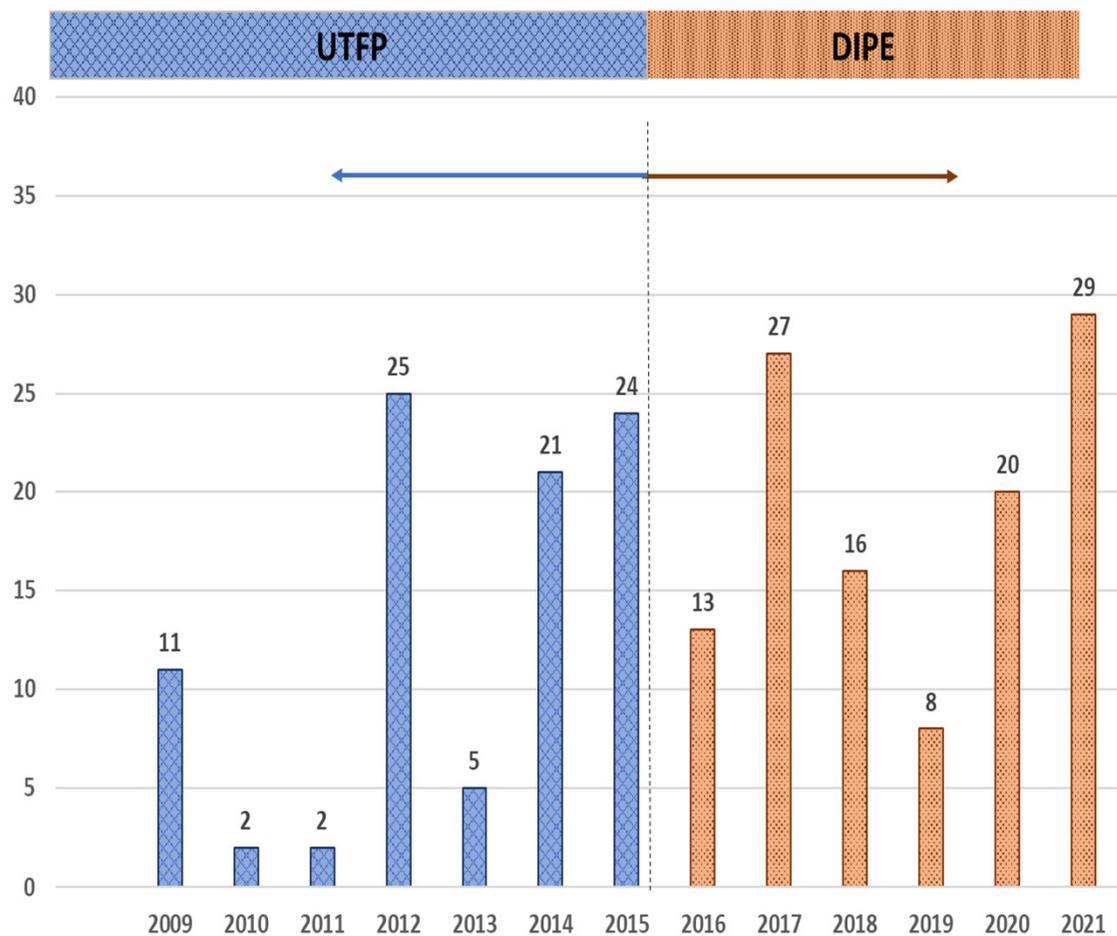
- ✓ la **valutazione della documentazione predisposta dall'amministrazione** aggiudicatrice (contratto, PEF etc.), da porre a base di gara per l'affidamento dei contratti;
- ✓ la verifica dell'elaborazione, o l'elaborazione diretta, del **Piano Economico Finanziario (PEF)** e del corretto calcolo dei relativi indici di redditività e bancabilità per l'equilibrio del Piano;
- ✓ la verifica dei contenuti delle **principali clausole convenzionali** nei contratti di PPP;
- ✓ la verifica della **corretta impostazione nella redazione del progetto di fattibilità** per quanto riguarda sia gli aspetti economico finanziari che quelli giuridici;
- ✓ la **risposta a quesiti puntuali**, quali : i) interpretazione normativa; ii) scelta della forma contrattuale e procedurale più idonea per la realizzazione di un progetto; iii) modalità di revisione del PEF e della documentazione allegata al contratto di PPP.

<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/supporto-alle-pubbliche-amministrazioni/>



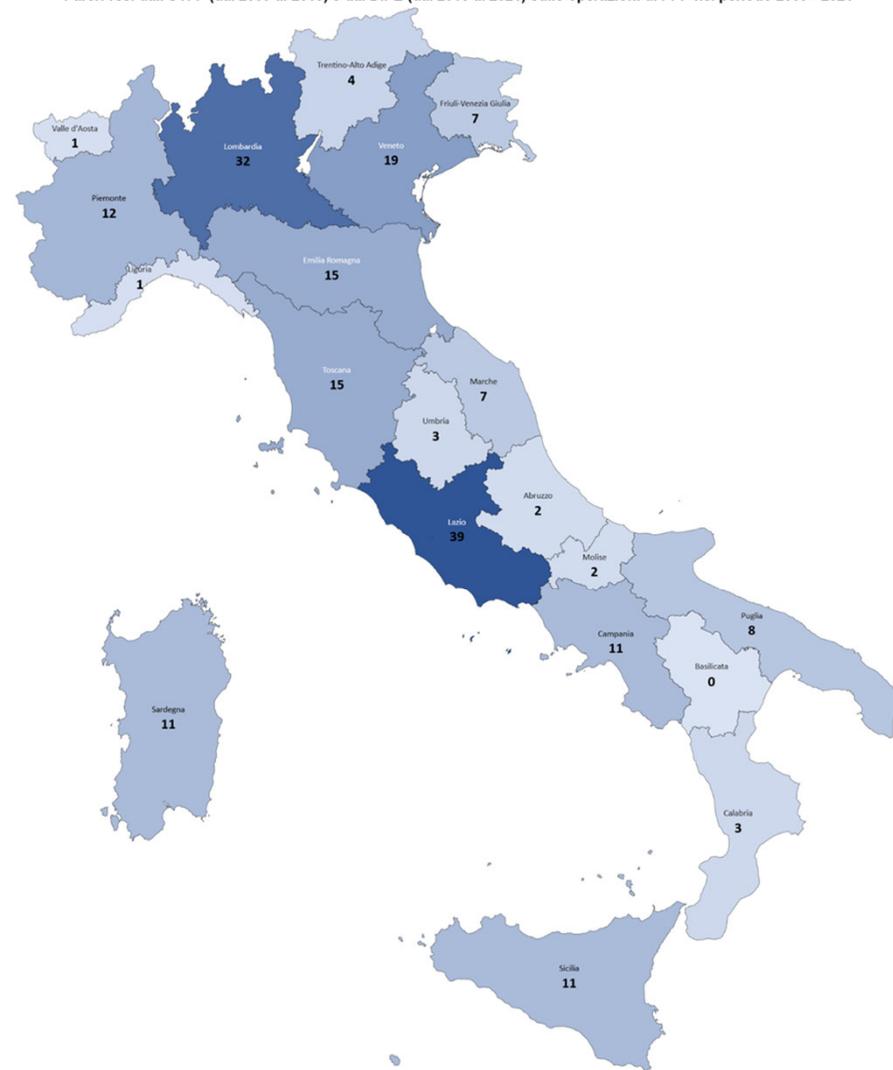
A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

Pareri resi dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) sulle operazioni di PPP nel periodo 2009 - 2021



Fonte: elaborazioni DIPE ©

Pareri resi dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) sulle operazioni di PPP nel periodo 2009 - 2021



B) L'Attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP

Il DIPE collabora con l'ISTAT - tramite accordo - per il monitoraggio dell'impatto sul debito e sul deficit pubblico delle operazioni di partenariato pubblico privato comunicate al DIPE, ai sensi dell'articolo 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248 convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1 della legge 28 febbraio 2008, n. 31

Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 10 luglio 2019
pubblicata in G.U.R.I. n.198 del 24 agosto 2019

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

CIRCOLARE 10 luglio 2019

Circolare con la quale si definiscono i criteri per la comunicazione di informazioni relative al partenariato pubblico-privato ai sensi dell'art. 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248 convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 28 dicembre 2008, n. 31. (19A05371)

(GU n.198 del 24-8-2019)

Alle amministrazioni dello Stato
Alle amministrazioni regionali
Alle amministrazioni locali
Agli organismi di diritto pubblico

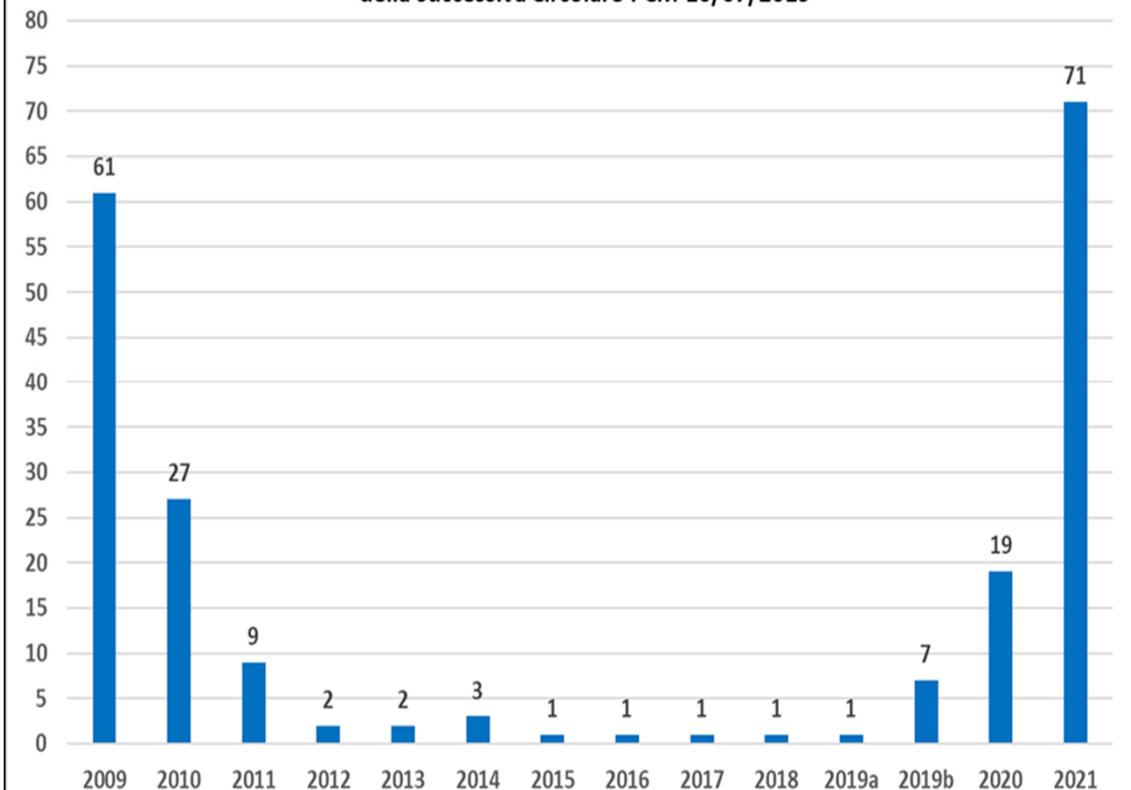
Acquisizione e archiviazione della documentazione prodotta e trasmessa dalle Amministrazioni Pubbliche in materia di PPP (contratti, allegati tecnici, capitolati, piani economico- finanziari)



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

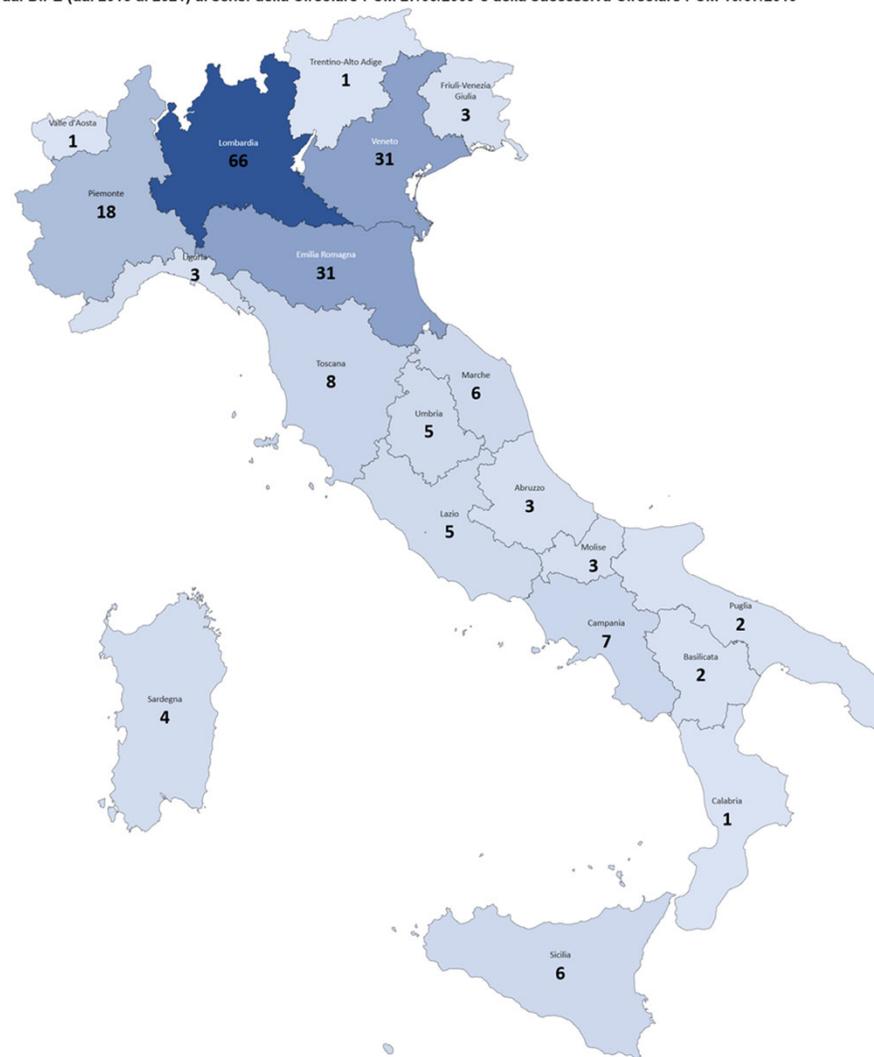
B) L'Attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP

Comunicazioni sulle operazioni di PPP giunte a stipula del contratto nel periodo 2009 - 2021, ricevute dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) ai sensi della Circolare PCM 27/03/2009 e della successiva Circolare PCM 10/07/2019

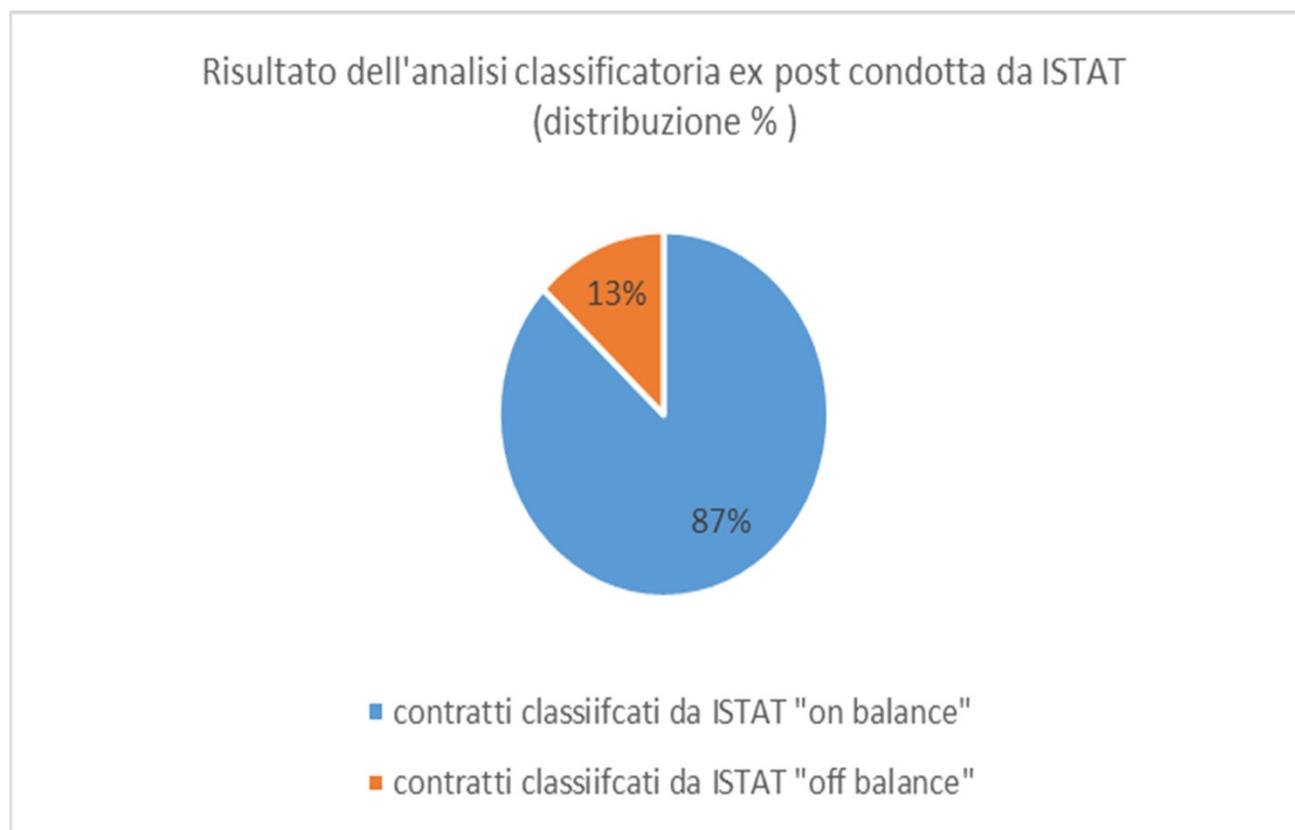


Fonte: elaborazioni DIPE ©

Comunicazioni sulle operazioni di PPP giunte a stipula del contratto nel periodo 2009 - 2021, ricevute dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) ai sensi della Circolare PCM 27/03/2009 e della successiva Circolare PCM 10/07/2019



PPP monitorati nel periodo 2010-2021 e classificati *on/off government balance sheet*

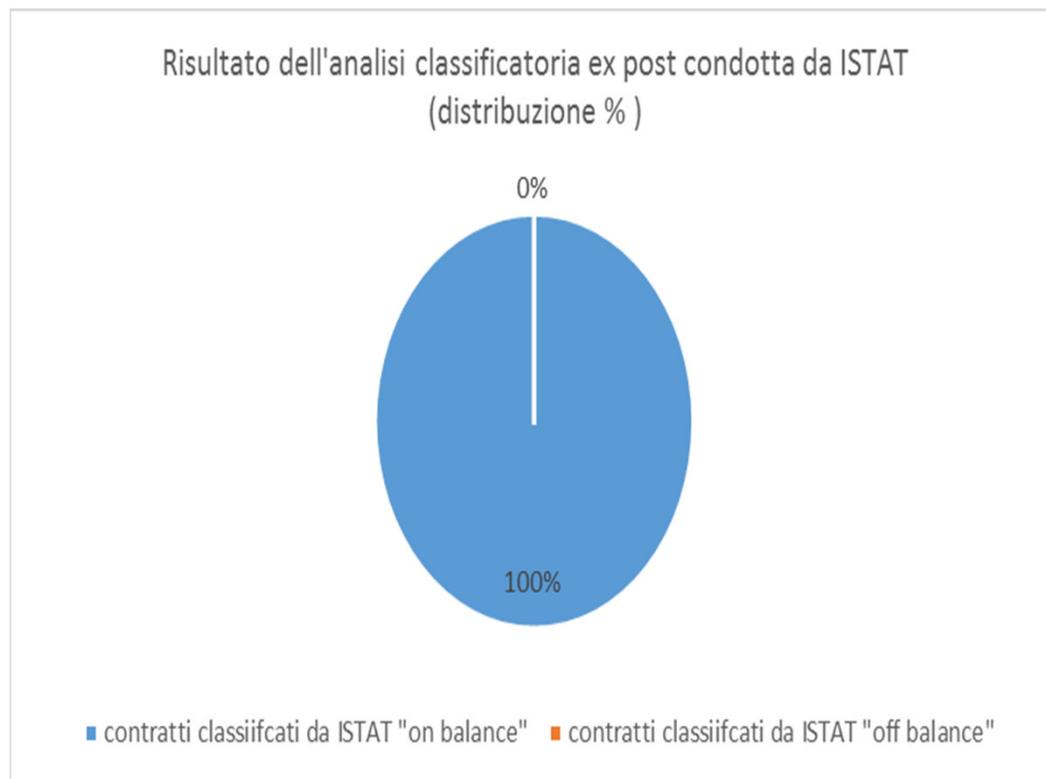


Fonte: elaborazioni ISTAT ©

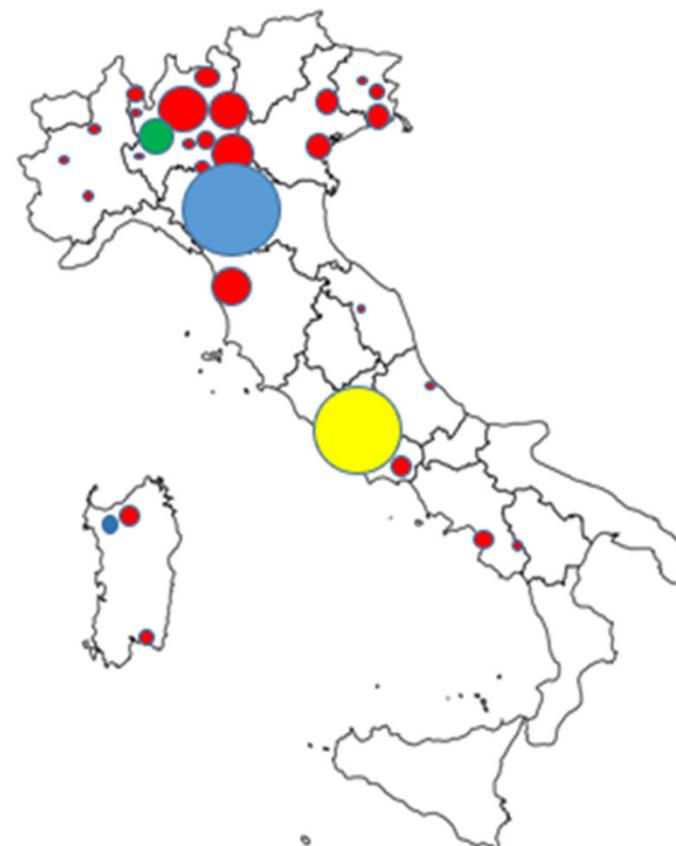
L'87% dei contratti di PPP monitorati nel periodo 2010-2021 è stato classificato da ISTAT on-balance a causa del mancato trasferimento dei rischi al soggetto privato

Il monitoraggio delle operazioni in PPP di ISTAT e la classificazione *on-off balance*

EPC monitorati nel periodo 2020-2021 e classificati *on/off government balance sheet*



Fonte: elaborazioni ISTAT ©



Fonte: elaborazioni ISTAT ©

Rosso: Comuni; blu: Università; verde: Province; giallo: Ministeri

Il 100% dei contratti di EPC monitorati nel periodo 2020-2021 è stato classificato da ISTAT on-balance a causa del mancato trasferimento dei rischi al soggetto privato



Il monitoraggio delle operazioni in PPP in collaborazione con la Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato per la contabilità e la finanza pubblica: il nuovo portale web del PPP

Articolo 1, comma 626, della legge 27 dicembre 2019, n. 160

Il nuovo portale web del PPP per l'Italia

Ulteriore obbligo a carico delle amministrazioni aggiudicatrici: trasmettere anche al MEF le informazioni sulle operazioni di PPP, ai fini del monitoraggio delle clausole di flessibilità nell'ambito delle regole del Patto di stabilità e crescita europeo



Finanziato dal PON «Governance»

Portale dedicato al monitoraggio dei contratti PPP e alla diffusione delle iniziative e novità sul tema

Portale PPP



Piattaforma sperimentale dedicata allo “scambio di esperienze” e al supporto di apposite risorse specializzate, da mettere a disposizione degli enti target, per le iniziative di PPP

Community PPP



Realizzazione di schemi standardizzati di contratto, linee guida operative e altri strumenti atti a migliorare la realizzazione dei progetti di PPP e il relativo monitoraggio

Documentazione PPP



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

Il monitoraggio delle operazioni in PPP in collaborazione con la Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato per la contabilità e la finanza pubblica: il nuovo portale web del PPP

<https://ppp.rgs.mef.gov.it/ppp>



Il portale si compone di tre sezioni:

Area Pubblica
MEF, DIPE,
ANAC, ISTAT,
Altre istituzioni,
stakeholders,
cittadini



Area Riservata:
Enti e istituzioni
registrate

Community

MEF, DIPE, ANAC, ISTAT, Enti



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

L'Attività del DIPE: Collaborazioni istituzionali e promozione del PPP

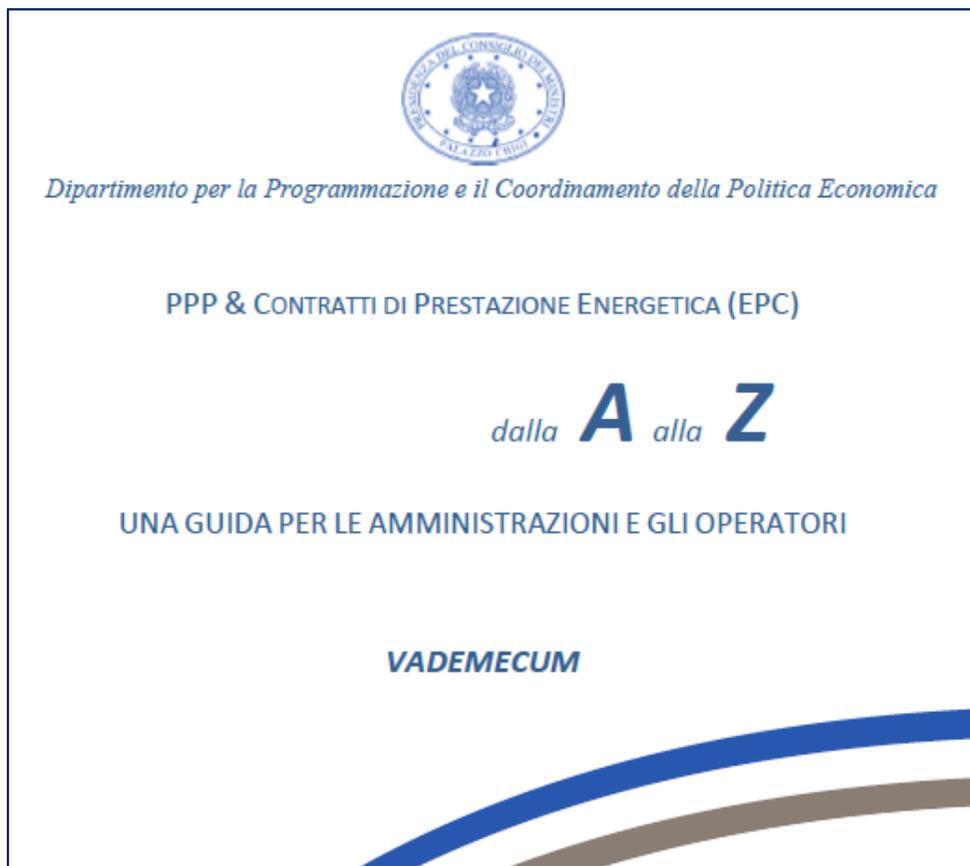
Il DIPE effettua promozione del PPP presso le Pubbliche amministrazioni, in particolare attraverso:

- Seminari e corsi specialistici in materia di PPP e Finanza di Progetto rivolti alla Pubblica Amministrazione;
- Pubblicazione di documenti divulgativi ed esplicativi in materia di PPP e Finanza di Progetto per gli operatori pubblici e privati:
 - **Partenariato Pubblico Privato (PPP): 100 domande e risposte - Una guida per le Amministrazioni (in corso di aggiornamento)**
 - **APPENDICE - 100 D&R 2022 - PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA & PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) - Una guida per le Amministrazioni (in corso di redazione)**
 - **Vademecum PPP & CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC)**
 - **Linee guida procedurali per i soggetti attuatori**



L'Attività del DIPE: Collaborazioni istituzionali e promozione del PPP

Vademecum PPP & CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC)



<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/pubblicazioni-ppp/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

Definizione e promozione di modelli di PPP

Linee guida procedurali per i soggetti attuatori di progetti PNRR (e non solo!):

- Rigenerazione urbana - MIMS
- Infrastrutture tecnologiche di innovazione - MUR
- Edilizia sanitaria – Min. Salute
- Impianti sportivi – PCM - Dipartimento Sport
- MiTE



Ruolo dei fondi europei nell'ambito del tetto del 49% di contributo pubblico previsto dal Codice dei contratti pubblici per i PPP

Contratto standard EPC (coordinamento del MEF-RGS)



Aggiornamento linee guida ANAC n.9/2018



L'Attività del DIPE: Collaborazioni istituzionali e promozione del PPP



CORTE DEI CONTI



*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

GLI ESITI DELL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO
SVOLTA NELL'ANNO 2020
E LE MISURE CONSEGUENZIALI
ADOTTATE DALLE AMMINISTRAZIONI

Deliberazione 29 dicembre 2021, n.22/2021/G



Contratti di disponibilità
Deliberazione n. 7/2020/G
Deliberazione n. 22/2021/G

DIPE per «funzioni di osservatorio e di cabina di regia, nonché di attività di coordinamento delle varie iniziative che potranno essere avviate anche a seguito delle cospicue risorse finanziarie immesse nel sistema economico per fronteggiare l'attuale periodo di emergenza, con particolare riferimento a quelle relative al settore delle infrastrutture.»

Gli esiti dell'attività di controllo svolta nell'anno 2020 e le misure conseguenziali adottate dalle amministrazioni

- Rilancio dell'istituto del contratto di disponibilità
- Necessità di adeguati correttivi all'attuale disciplina



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

LE ISTITUZIONI NELL'AMBITO DEL PPP

	Definizione modelli PPP	Programmazione/progettazione	Affidamento	Avvio	Esecuzione /gestione
	✓	✓	✓	✓	✓
	✓	✗	✗	✓	✓
	✗	✓	✗	✓	✗
	✓	✗	✓	✗	✗
	✓	✗	✗	✓	✓
	✗	✗	✗	✓	✗
	✗	✗	✗	✗	✓
	✓	✗	✗	✗	✓

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica





Presidenza del Consiglio dei Ministri

***Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica***

Grazie per l'attenzione

Remo Chiodi

Via della Mercede, 9 - 00187 Roma

Tel: 06.6779.6394

Email: dipe.ppp@governo.it