

**Formazione IFEL**  
*per i Comuni*

---

**IFEL**  
Fondazione ANCI

*PPP e concessioni*

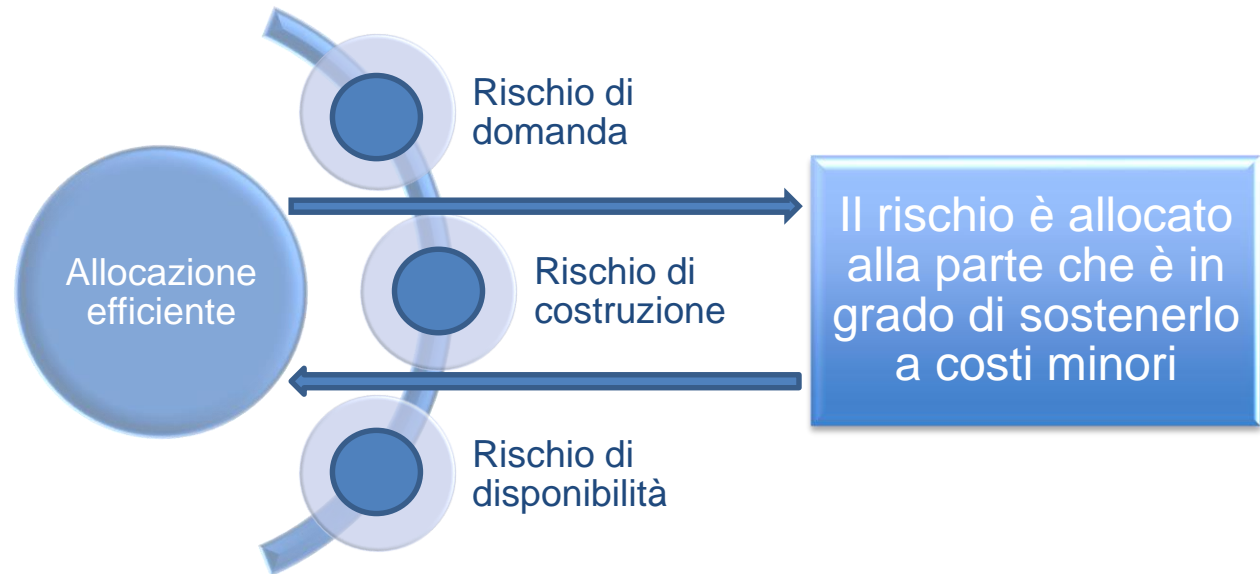
***Il riequilibrio del PEF***



# Le buone prassi nel PPP

- **Processo decisionale pubblico:**  
Programmazione dell'intervento e Progetto di fattibilità
- **Corretta valutazione e allocazione dei rischi**  
(*e.g.* costruzione, disponibilità, domanda)
- **Coinvolgimento di tutti gli *stakeholder***  
(*e.g.* Amministrazione, Privati, Enti finanziatori)
- **Corretto utilizzo delle risorse pubbliche**
- **Sostenibilità economico-finanziaria: redditività e bancabilità del progetto d'investimento**
- **Gestione efficiente come momento qualificante del ciclo di vita del progetto** (*e.g.* *KPIs*)
- **Valutazione, monitoraggio e corretta gestione del riequilibrio del PEF**

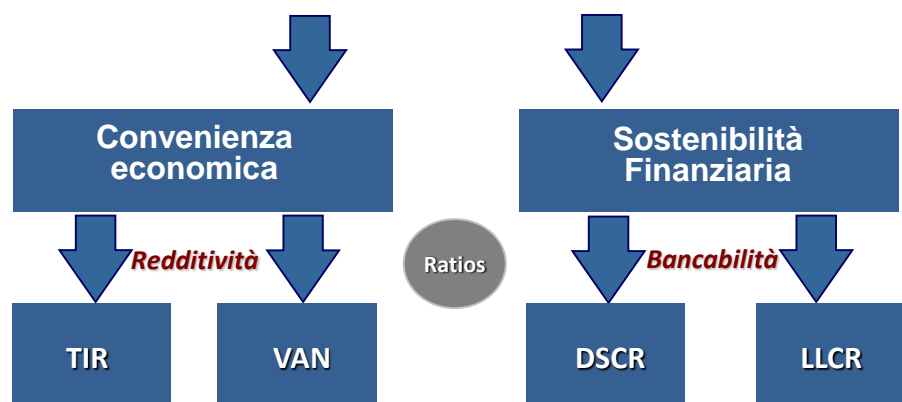
# L'allocazione dei rischi



# L'Equilibrio economico finanziario

Art.165 comma 2 e art. 180 comma 3  
D.lgs. n. 50 del 2016

L'Equilibrio economico finanziario definito dall'art. 3, comma 1, lettera fff) rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi tra le parti



# Il riequilibrio del piano economico finanziario: evoluzione normativa – La Legge «Merloni»

Disciplina della revisione del PEF nella legge “Merloni” (legge 11 febbraio 1994, n. 109 e s.m.i.) - all’articolo 19, comma 2-bis

**Due cause che, se comportanti una modifica dell’equilibrio economico-finanziario del contratto, conducono alla «necessaria» revisione del PEF**



**variazioni apportate dall’amministrazione ai presupposti o condizioni di base dell’equilibrio economico finanziario**



**norme legislative e regolamentari che stabiliscano nuovi meccanismi tariffari o nuove condizioni per l’esercizio delle attività previste nella concessione**

La disciplina è stata ripresa dall'articolo 143, comma 8, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (cd. Codice De Lise)

**Conferma delle medesime cause di revisione del PEF già previste dalla legge «Merloni», con alcune modifiche di rilievo apportate dal D.L. n. 69 del 2013**

D.L. 69/2013

Estensione della «necessaria» revisione contrattuale ai casi di norme legislative e regolamentari *“che comunque incidono sull'equilibrio del piano economico-finanziario”*.

- Inserimento del comma 8 bis, all'art. 143
- Introduzione della *«variazione non imputabile al concessionario»* come causa di riequilibrio del PEF

➤ Nel solco tracciato dal “Codice De Lise”, l’attuale Codice dei contratti pubblici, all’articolo 165, comma 6, e in termini del tutto analoghi all’articolo 182, comma 3, stabilisce che **il verificarsi di fatti «non riconducibili al concessionario» che incidono sull’equilibrio del piano economico-finanziario “può comportare la sua revisione” finalizzata a rideterminare le condizioni di equilibrio.**



➤ Dal Codice provengono due indicazioni di metodo per incentivare l’attivazione di processi di revisione virtuosi: la revisione del PEF deve consentire **la permanenza dei rischi trasferiti in capo all’operatore economico** e delle **condizioni di equilibrio economico finanziario relative al contratto.**

## Il riequilibrio del piano economico finanziario: il ruolo del NARS

Sul piano procedurale, il Codice dei contratti pubblici chiama in campo il NARS, ai fini della tutela della finanza pubblica strettamente connessa al mantenimento della allocazione dei rischi tra parte pubblica e parte privata.

1) La revisione del PEF deve essere subordinata alla previa valutazione da parte del Nucleo nei casi di opere di interesse statale ovvero finanziate con contributo a carico dello Stato. In tali ipotesi l'intervento del NARS è obbligatorio.

2) Negli altri casi la sottoposizione della revisione del PEF da parte delle amministrazioni aggiudicatrici alla previa valutazione del NARS è facoltativa.

Con le Linee guida n. 1 del 2022, il NARS ha disciplinato l'iter per l'espressione del proprio parere, fornendo al contempo indicazioni orientative agli enti richiedenti per istruire le procedure di riequilibrio.



# Formazione IFEL *per i Comuni*

---



## Grazie per l'attenzione

Dott. Marco Tranquilli  
m.tranquilli@governo.it  
06-67796534



Twitter



Facebook



YouTube

