



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

Il ruolo e le competenze della PCM – DIPE in materia di Partenariato Pubblico Privato, anche ai fini della classificazione *on-off balance*

19 gennaio 2022

INDICE

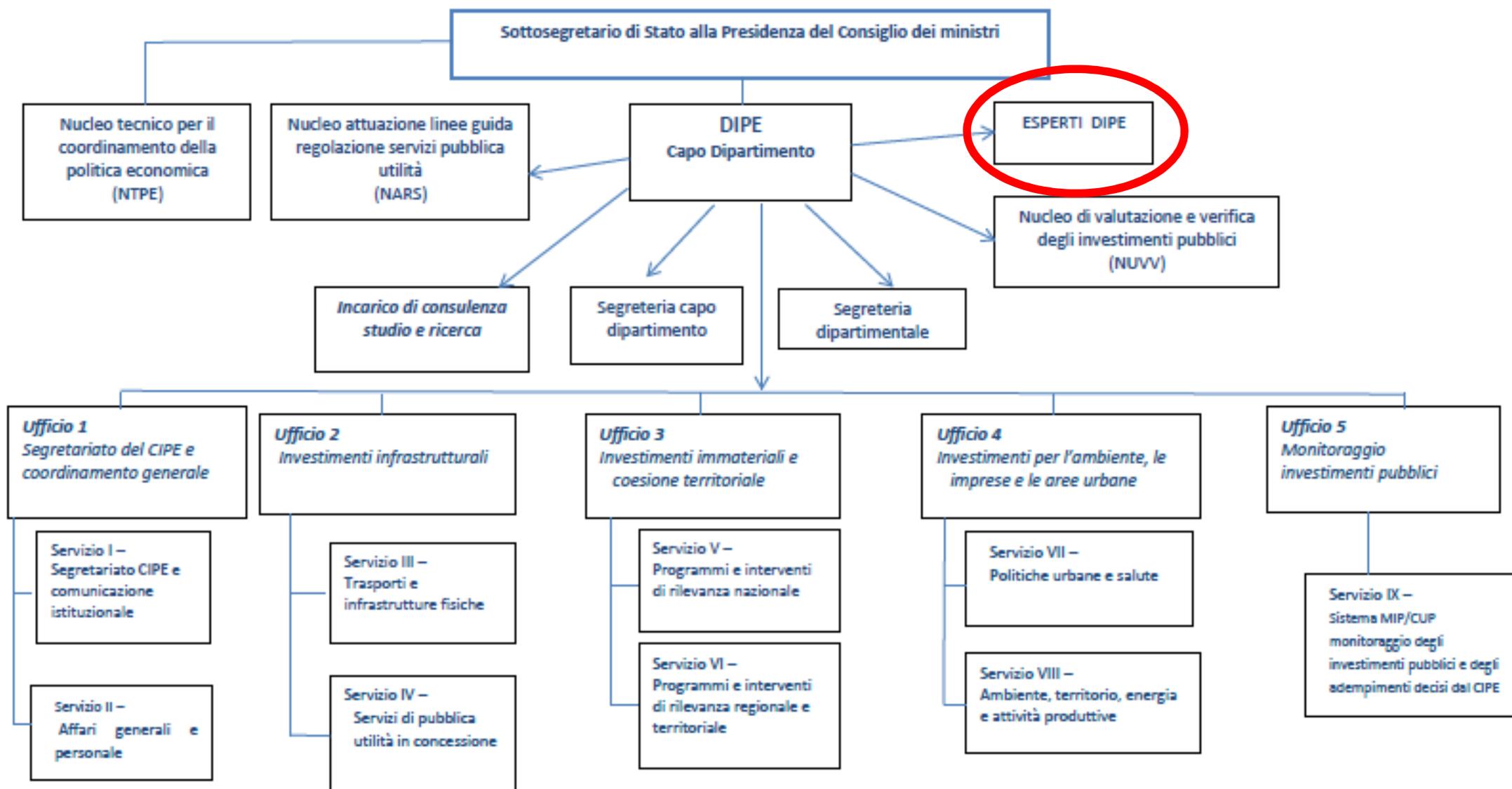
Le Amministrazioni nell'ambito del PPP	Pag. 3
Il DIPE	pag. 4
La Struttura del DIPE in tema PPP	pag. 5
Perché il PPP ?	pag. 6-7
Le Funzioni del DIPE in tema PPP	pag. 8-9
L'attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni	pag. 10
L'attività del DIPE di assistenza alle PA: i pareri 2020	pag. 11
L'attività del DIPE di assistenza alle PA: pareri su riequilibrio dei PEF.....	pag. 12
L'attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP	pag. 13-14
Il nuovo portale PPP.....	pag. 15-16
L'Attività del DIPE: Collaborazioni istituzionali e promozione del PPP.....	pag. 17
Gruppo di lavoro interistituzionale PPP - coordinato dal MEF	pag. 18
Contratto standard PPP - Gruppo di lavoro coordinato dal MEF	pag. 19
Collaborazione con Corte dei Conti per contratti di disponibilità.....	pag. 20
L'attività del DIPE – Presenza istituzionale in contesti internazionali.....	pag. 21



LE AMMINISTRAZIONI NELL'AMBITO DEL PPP



II DIPE





DIPE in tema di Partenariato Pubblico Privato



Partenariato Pubblico Privato

sei in home PPP

Il **Partenariato Pubblico Privato** (PPP) è un insieme di forme di collaborazione tra il settore pubblico e quello privato, in cui le rispettive risorse e competenze si integrano per la realizzazione di opere pubbliche o di pubblica utilità e per la gestione dei relativi servizi.

Le competenze del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP, acquisite ai sensi dall'art. 1, comma 589, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che ha altresì soppresso l'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP), sono:

- la promozione e la diffusione di modelli di Partenariato Pubblico Privato;

Chi siamo

[Home page PPP](#)

[Organigramma](#)

[Normativa](#)

[Contatti](#)

Attività

[Attività Internazionali](#)

[Collaborazioni istituzionali](#)

[Monitoraggio delle operazioni in PPP](#)

[Supporto alle P.A.](#)

[Promozione del PPP](#)

<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/homeppp/>



Perché il PPP?



Superamento Gap Infrastrutturale



Sviluppo delle infrastrutture a livello nazionale e locale



Necessità di rispetto di vincoli di bilancio



Contenimento della spesa per investimento e ottimizzazione dei costi operativi



Coinvolgimento di risorse e competenze private in tutte le fasi di gestione dell'opera



Trasferimento ottimale dei rischi al settore privato



Perché il PPP?

RAGIONERIA DELLO STATO

PUBBLICO
E PRIVATO,
UN ACCORDO
PER INVESTIRE

di Biagio Mazzotta
— a pagina 14

Commenti

Un contratto standard per allocare meglio i rischi tra Stato e investitori

Il partenariato pubblico privato/1

QUESTE OPERAZIONI
RAPPRESENTANO
UNA LEVA
ULTERIORE
PER FAVORIRE
LA CRESCITA
ECONOMICA
Biagio Mazzotta

Il partenariato pubblico privato (Ppp) ha assunto da tempo una certa importanza in Italia in relazione al suo potenziale impatto sugli investimenti del Paese senza comportare, se realizzato correttamente, effetti indesiderati sulla finanza pubblica e sul debito pubblico.

delineato nei Cc
contratti e con il
di apposite linee
Su impulso del
Generale dello
spirito di grande
collaborazione
nazionale antic
(Anac), il Dipar
programmazio
coordinamento
economica (Dip
pubbliche ammi
co-interessate

costituito e portato avanti un ag
interistituzionale finalizzato al
predisposizione di un "contratti
per le operazioni di Ppp realizzi
contratto di concessione per la

Il Sole
24 ORE

Commenti

Uno strumento flessibile per ammodernare il Paese senza fare nuovo debito

Il partenariato pubblico privato/2

L'AMMINISTRAZIONE
DEVE VALUTARE
I PROPRI FABBISOGNI,
IL RISULTATO ATTESO
DALL'OPERATORE
E GLI OBIETTIVI
DA CONSEGUIRE

Valentina Milani e Veronica Vecchi

Durante l'emergenza Covid, abbiamo assistito a una straordinaria collaborazione tra pubblico e privato attraverso le cosiddette *hastily-generated partnership*. Il contesto economico e sociale, fortemente compromesso dalla pandemia, ha imposto la

concedente e concessionario, in termini di allocazione dei rischi e di contabilizzazioni operazioni. La finalità è duplice: governare sui saldi di finanza pubblica del Ppp in coerenza con gli obiettivi di sviluppo degli investimenti nelle ultime leggi di bilancio e alle indicazioni da Eurostat al governo italiano, e incentivare la cultura degli investimenti di qualità non a scapito del contratto non deve, però, indurre nella scelta del "copia e incolla", perché il Ppp esprime i suoi vantaggi solo quando è altamente sartorializzato. È uno strumento di *soft regulation* che si limita a fornire indirizzi di azione e non ha un carattere vincolante. Concorre, piuttosto, a accompagnare un processo di *capacity building* che richiede in ogni caso un'importante investimento in competenze dedicate, sia nel pubblico sia nel privato. Per scrivere storie di Ppp di successo, in cui concedente e concessionario siano *partners*



Attività del DIPE in tema di PPP

Le funzioni del DIPE in tema di PPP (art. 1, comma 589 della L. n. 208/2015 - Legge di Stabilità 2016)

- A. Assistenza tecnica, legale e finanziaria alle Pubbliche amministrazioni, in tutte le fasi dei procedimenti attraverso cui si realizzano progetti in Partenariato Pubblico Privato e finanza di progetto;
- B. Raccolta dei dati e il monitoraggio ai fini della stima dell'impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP specificate nella decisione EUROSTAT 11 febbraio 2004, in funzione della loro contabilizzazione on – off balance;
- C. Attivazione di rapporti di collaborazione con istituzioni, enti ed associazioni operanti nei settori di interesse, anche attraverso la presenza istituzionale in contesti internazionali sui temi del PPP e la partecipazioni a gruppi di lavoro inter-istituzionali;
- D. Promozione e diffusione, all'interno della PA, di modelli di Partenariato Pubblico Privato per la realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, utilizzando tecniche di finanziamento con ricorso a capitali privati.



Attività del DIPE in tema di PPP

1

**Assistenza
alle P.A.**

**RIUNIONI
TECNICHE DI
COORDIN.TO
ATTIVITA'**

**PARERI
ECONOMICO-
FINANZIARI
TECNICI E
GIURIDICI**

**RISPOSTEA
QUESITI
PUNTUALI**

2

**Monitoraggio opere
in PPP**

**COLLABORAZIONE
CON ISTAT**

**CIRCOLARE PCM
10 LUGLIO 2019**

3

**Collaborazioni
istituzionali**

**CONTRATTO
STANDARD MEF**

**TAVOLO SU LINEE
GUIDAANAC**

**MEETING OCSE
EPEC UNECE**

4

**Promozione
del PPP**

**PUBBLICAZIONE
DOCUMENTI**

**SEMINARI
PER LAPA**



A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

Supporto alle Amministrazioni aggiudicatrici, principalmente tramite la redazione di pareri volti a:

- ✓ la **valutazione della documentazione predisposta dall'amministrazione** aggiudicatrice (contratto, PEF etc.), da porre a base di gara per l'affidamento dei contratti;
- ✓ la verifica dell'elaborazione, o l'elaborazione diretta, del **Piano Economico Finanziario (PEF)** e del corretto calcolo dei relativi indici di redditività e bancabilità per l'equilibrio del Piano;
- ✓ la verifica dei contenuti delle **principali clausole convenzionali** nei contratti di PPP;
- ✓ la verifica della **corretta impostazione nella redazione del progetto di fattibilità** per quanto riguarda sia gli aspetti economico finanziari che quelli giuridici;
- ✓ la **risposta a quesiti puntuali**, quali : i) interpretazione normativa; ii) scelta della forma contrattuale e procedurale più idonea per la realizzazione di un progetto; iii) modalità di revisione del PEF e della documentazione allegata al contratto di PPP.



A) L'attività DIPE di assistenza alle PA: i pareri 2021

N.ro 25 pareri per Amministrazioni centrali e locali, fra cui:

- Ministero della Salute - Regione Liguria - Nuovo Ospedale Felettino della Spezia
- Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale – Polo Strategico Nazionale (cd *cloud di stato*)
- Ministero della Difesa - CASC – Centro addestramento sportivo Cecchignola
- Ministero della Difesa – Aeronautica Militare - Efficientamento energetico dell'Aeroporto Militare di Pratica di Mare
- Roma Capitale - Efficientamento energetico/funzionale degli impianti di climatizzazione ed elettrici di 20 edifici scolastici comunali
- Ministero della Difesa – Arma dei Carabinieri - Roma Caserma «De Tommaso» - Efficientamento energetico



A) L'attività DIPE di assistenza alle PA: pareri su riequilibrio dei PEF

- **Informativa al CIPE 1 dicembre 2016**
- **Verbale della seduta NARS del 18/11/2016 – procedure di riequilibrio economico finanziario delle concessioni di lavori pubblici**

VERBALE DELLA SEDUTA NARS DEL 18 NOVEMBRE 2016

- ALLEGATO 1 -

Procedure di riequilibrio economico finanziario delle concessioni di lavori pubblici

Il tema del riequilibrio economico finanziario delle concessioni di lavori pubblici è già stato precedentemente trattato nell'ambito della riunione preparatoria del NARS del 20 aprile 2015, ove il Nucleo ha avuto modo di esaminare la bozza di documento contenente le Linee guida per tali procedure predisposto dalla propria Struttura tecnica, con le quali ci si proponeva di disciplinare le procedure e le modalità applicative di quanto previsto dall'art. 143 commi 8 e 8-bis del D.Lgs. n. 163 del 2006.

Possibili casistiche:

1. bando/contratto ricadente nella Legge Merloni 109/1994 – parere esperti DIPE PPP
2. bando/contratto ricadente nel D.Lgs. n. 163/2006 - parere esperti DIPE PPP
3. bando/contratto ricadente nel D.lgs. n. 50/2016 - parere NARS

Concluse

#	Ente Richiedente	Oggetto dell'assistenza	Protocollo ricezione richiesta	Protocollo Parere DIPE
1	Regione Calabria	Nuovo Ospedale di Vibo Valentia - Riequilibrio del Piano Economico Finanziario del Contratto di Concessione	DIPE 1585 A 30-03-21	DIPE 2444 P 19-05-21



B) L'Attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP

Il DIPE collabora con l'ISTAT - tramite accordo - per il **monitoraggio dell'impatto sul debito e sul deficit pubblico delle operazioni di partenariato pubblico privato** comunicate al DIPE, ai sensi dell'articolo 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248 convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1 della legge 28 febbraio 2008, n. 31 finalizzato all'acquisizione e all'archiviazione della documentazione prodotta e trasmessa dalle Amministrazioni Pubbliche in materia di PPP (contratti, allegati tecnici, capitolati, piani economico- finanziari), nonché al successivo sostegno all'ISTAT, da parte del DIPE, nella valutazione della documentazione stessa.

Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 10 luglio 2019
pubblicata in G.U.R.I. n.198 del 24 agosto 2019

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

CIRCOLARE 10 luglio 2019

Circolare con la quale si definiscono i criteri per la comunicazione di informazioni relative al partenariato pubblico-privato ai sensi dell'art. 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248 convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 28 dicembre 2008, n. 31. (19A05371)

(GU n.198 del 24-8-2019)

Alle amministrazioni dello Stato
Alle amministrazioni regionali
Alle amministrazioni locali
Agli organismi di diritto pubblico



B) L'Attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP

La Circolare PCM del 10 luglio 2019 regola le modalità di trasmissione dei dati delle operazioni in PPP dalle amministrazioni aggiudicatrici al DIPE.

I soggetti aggiudicatori sono tenuti a trasmettere al DIPE, all'indirizzo dipe.cipe@pec.governo.it, la seguente documentazione:

- contratto, con relativi allegati (quali, in particolare, capitolati prestazionali e documenti relativi alla specificazione delle caratteristiche della gestione) ed eventuali atti aggiuntivi e/o di modifica dello stesso intervenuti successivamente alla stipula;
- piano economico finanziario di copertura degli investimenti e della connessa gestione, con relativa relazione illustrativa, ed eventuali successivi atti aggiuntivi e/o di modifica dello stesso;
- relazione illustrativa del progetto;
- scheda di progetto di cui all'allegato A della circolare recante i dati sintetici sulle operazioni oggetto dei contratti.

Guida Eurostat-Epec Maggio 2018

A Guide to the Statistical Treatment of Energy Performance Contracts

https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8885635/guide_to_statistical_treatment_of_epcs_en.p%20df/f74b474b-8778-41a9-9978-8f4fe8548ab1



B) L'Attività del DIPE: monitoraggio delle operazioni in PPP



Il nuovo portale web del PPP per l'Italia

<https://ppp.mef.gov.it>

Portale dedicato al monitoraggio dei contratti PPP e alla diffusione delle iniziative e novità sul tema

Portale PPP



Piattaforma sperimentale dedicata allo “scambio di esperienze” e al supporto di apposite risorse specializzate, da mettere a disposizione degli **enti target**, per le iniziative di PPP

Community PPP



Realizzazione di **schemi standardizzati di contratto**, linee guida operative e altri strumenti atti a migliorare la realizzazione dei progetti di PPP e il relativo monitoraggio

Documentazione PPP



Il nuovo portale PPP

Il portale si compone di tre sezioni:

Area Pubblica

MEF, DIPE,
ANAC, ISTAT,
Altre istituzioni,
stakeholders,
cittadini



Area Riservata:

Enti e istituzioni
registrate

Community

MEF, DIPE, ANAC, ISTAT, Enti

L'Attività del DIPE: Collaborazioni istituzionali e promozione del PPP

- Il DIPE effettua promozione del PPP presso le Pubbliche amministrazioni, in particolare attraverso:
 - Seminari e corsi specialistici in materia di PPP e Finanza di Progetto rivolti alla Pubblica Amministrazione;
 - Pubblicazione di documenti divulgativi ed esplicativi in materia di PPP e Finanza di Progetto per gli operatori pubblici e privati (da ultimo: **Partenariato Pubblico Privato (PPP): 100 domande e risposte - Una guida per le Amministrazioni** <https://www.programmazioneeconomica.gov.it/dipe/>)
- Il DIPE prosegue inoltre la propria attività di collaborazione con Istituzioni, Enti e Associazioni operanti nei settori di interesse, a vario titolo coinvolti in operazioni di PPP (partecipazione a Tavoli, stipula Convenzioni, collaborazioni per redazione di Note, Documenti e Linee guida). Tra le collaborazioni più rilevanti emergono:
 - la partecipazione al tavolo di lavoro per il contratto standard PPP coordinato dal MEF
 - la partecipazione al tavolo di lavoro per l'aggiornamento delle linee guida ANAC n.9/2018 in seguito all'approvazione del contratto standard.



Gruppo di lavoro MEF(RGS) - DIPE- Agenzia Coesione Territoriale -ANAC – ISTAT- CdC - ANCI – SDA Bocconi



*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*



CORTE DEI CONTI



SDAB

La Determina del MEF-RGS, in data 02/07/2019, ha i seguenti obiettivi:

- Aggiornamento schema contratto standard ed elaborazione allegati tecnici;
- Elaborazione schema contratto standard per tipologia opera pubblica,
- Elaborazione schema contratto standard per EPC;
- Aggiornamento set informatico monitoraggio PPP;
- Supporto a RGS su evoluzione normativa nazionale ed europea in materia PPP e compatibilità fra i profili giuridici, contabili e statistici.



Contratto standard PPP - Gruppo di lavoro coordinato dal MEF: APPROVATO



Con determina del 2 luglio 2019, il Ragioniere Generale dello Stato ha implementato la finalità e gli obiettivi del Gruppo di lavoro Includendovi tra l'altro elaborazione di un contratto standard e relativi allegati nei settori: Ospedali, Scuole, Carceri, Impianti sportivi Cimiteri ed EPC. Nella medesima determina si prevede supporto alle Pubbliche amministrazioni da parte del Gruppo di lavoro.

Il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica, nello spirito di massima collaborazione e leale cooperazione che deve caratterizzare l'attività delle pubbliche amministrazioni, ha partecipato attivamente al citato Gruppo di lavoro.

Il contratto e i relativi allegati sono stati sottoposti al parere del Consiglio di Stato che si è espresso con parere N. 823 del 28/04/2020.

Il contratto standard è stato revisionato sulla base delle indicazioni del Consiglio di Stato, nonché delle osservazioni pervenute dal DIPE, ed è stato **approvato** con **Delibera dell'ANAC n. 1116 del 22 dicembre 2020** e con **Determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 1 del 5 gennaio 2021**.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*



CORTE DEI CONTI
SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

GLI ESITI DELL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO
SVOLTA NELL'ANNO 2020
E LE MISURE CONSEQUENZIALI
ADOTTATE DALLE AMMINISTRAZIONI

Deliberazione 29 dicembre 2021, n.22/2021/G



Contratti di disponibilità
Deliberazione n. 7/2020/G
Deliberazione n. 22/2021/G

DIPE per «funzioni di osservatorio e di cabina di regia, nonché di attività di coordinamento delle varie iniziative che potranno essere avviate anche a seguito delle cospicue risorse finanziarie immesse nel sistema economico per fronteggiare l'attuale periodo di emergenza, con particolare riferimento a quelle relative al settore delle infrastrutture.»

Gli esiti dell'attività di controllo svolta nell'anno 2020 e le misure conseguenziali adottate dalle amministrazioni

- Rilancio dell'istituto del contratto di disponibilità
- Necessità di adeguati correttivi all'attuale disciplina

L'attività del DIPE – Presenza istituzionale in contesti internazionali



L'attivazione di rapporti di collaborazione con enti e istituzioni internazionali operanti nel settore del PPP si è esplicitata attraverso la presenza in rilevanti consessi internazionali quali l'OCSE, l'UNECE e l'EPEC





Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per la programmazione
e il coordinamento della politica economica*

Grazie per l'attenzione

Remo Chiodi
Via della Mercede, 9 - 00187 Roma

Tel: 06.6779.6394

Email: dipe.ppp@governo.it

