

**Formazione IFEL**  
*per i Comuni*

---

**IFEL**  
Fondazione ANCI

# **Il ruolo e le competenze del DIPE in materia di PPP**

a cura di Remo Chiodi  
14 ottobre 2022





## Le Istituzioni nell'ambito del PPP





## Le Istituzioni nell'ambito del PPP

	Definizione modelli PPP	Programmazione/progettazione	Affidamento	Avvio	Esecuzione/gestione
	✓	✓	✓	✓	✓
	✓	✓	✗	✓	✓
	✗	✓	✗	✗	✗
	✓	✗	✓	✗	✗
	✓	✗	✗	✓	✗
	✗	✗	✗	✓	✗
	✗	✗	✗	✗	✓
	✓	✗	✗	✗	✓



# DIPE in tema di Partenariato Pubblico Privato



Partenariato Pubblico Privato

*sei in home PPP*

Il **Partenariato Pubblico Privato** (PPP) è un insieme di forme di collaborazione tra il settore pubblico e quello privato, in cui le rispettive risorse e competenze si integrano per la realizzazione di opere pubbliche o di pubblica utilità e per la gestione dei relativi servizi.

Le competenze del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP, acquisite ai sensi dall'art. 1, comma 589, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che ha altresì soppresso l'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP), sono:

- la promozione e la diffusione di modelli di Partenariato Pubblico Privato;

## Chi siamo

[Home page PPP](#)

[Organigramma](#)

[Normativa](#)

[Contatti](#)

## Attività

[Attività Internazionali](#)

[Collaborazioni istituzionali](#)

[Monitoraggio delle operazioni in PPP](#)

[Supporto alle P.A.](#)

[Promozione del PPP](#)

<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/homeppp/>



**Le funzioni del DIPE in tema di PPP  
(art. 1, comma 589 della L. n. 208/2015 - Legge di Stabilità 2016)**

**Nel DIPE sono confluite le attività precedentemente attribuite all'Unità  
Tecnica Finanza di Progetto (UTFP)**

- A. Assistenza tecnica, legale e finanziaria alle Pubbliche amministrazioni**, in tutte le fasi dei procedimenti attraverso cui si realizzano progetti in Partenariato Pubblico Privato e finanza di progetto;
- B. Raccolta dei dati e il monitoraggio** ai fini della stima dell'**impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP** specificate nella decisione EUROSTAT 11 febbraio 2004, in funzione della loro contabilizzazione *on – off balance*;
- C. Attivazione di rapporti di collaborazione con istituzioni**, enti ed associazioni operanti nei settori di interesse, anche attraverso la presenza istituzionale in contesti internazionali sui temi del PPP e la partecipazioni a gruppi di lavoro inter-istituzionali;
- D. Promozione e diffusione, all'interno della PA, di modelli di Partenariato Pubblico Privato** per la realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, utilizzando tecniche di finanziamento con ricorso a capitali privati.



**La nuova competenza attribuita al DIPE in tema di PPP  
(art. 18 bis, comma 3, del D.L. 30 aprile 2022 n. 36, convertito con legge 29 giugno  
2022, n. 79 , c.d. «DL PNRR 2»)**

Parere preventivo non vincolante del DIPE, di concerto con RGS, per progetti in PPP di importo superiore a 10 M€, al fine della preliminare valutazione della corretta impostazione di tali progetti, in particolare rispetto all'allocazione dei rischi e alla contabilizzazione.

- Tempo: 45 giorni
- Carattere NON vincolante per le amministrazioni richiedenti. Rimane, pertanto, facoltà dell'amministrazione aggiudicatrice discostarsi dal parere mediante provvedimento motivato che dia conto delle ragioni della scelta, nonché dell'interesse pubblico soddisfatto.
- Richiesta di parere preliminare alla dichiarazione di fattibilità della relativa proposta di partenariato pubblico privato da parte dell'amministrazione aggiudicatrice.



## A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

Supporto alle Pubbliche Amministrazioni in tema di PPP, principalmente tramite la redazione di pareri volti a:

- ✓ la valutazione della documentazione predisposta dall'amministrazione aggiudicatrice (contratto, PEF etc.), da porre a base di gara per l'affidamento dei contratti;
- ✓ la verifica dell'elaborazione, o l'elaborazione diretta, del Piano Economico Finanziario (PEF) e del corretto calcolo dei relativi indici di redditività e bancabilità per l'equilibrio del Piano;
- ✓ la verifica dei contenuti delle principali clausole convenzionali nei contratti di PPP;
- ✓ la verifica della corretta impostazione nella redazione del progetto di fattibilità per quanto riguarda sia gli aspetti economico finanziari che quelli giuridici;
- ✓ la risposta a quesiti puntuali, quali : i) interpretazione normativa; ii) scelta della forma contrattuale e procedurale più idonea per la realizzazione di un progetto; iii) modalità di revisione del PEF e della documentazione allegata al contratto di PPP.



## A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

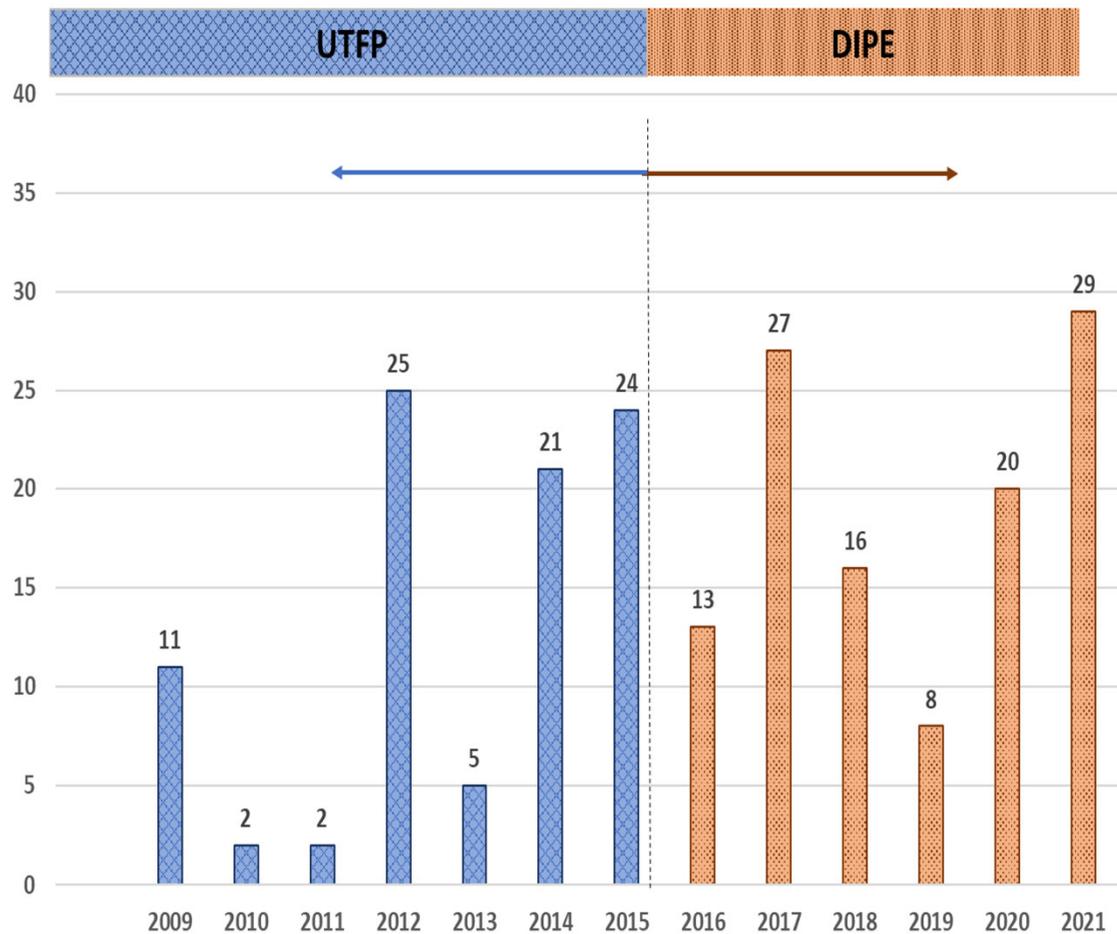
### COME ATTIVARE UNA RICHIESTA?

- **Richiesta formale, a firma di un Organo di vertice**, del Sindaco o dell'Assessore competente (nel caso degli Enti, del Direttore Generale), specificando il motivo della richiesta (a titolo di esempio non esaustivo, corretta implementazione dell'operazione di PPP, analisi di convenienza del ricorso al PPP, corretta allocazione dei rischi piuttosto che analisi degli aspetti di natura economico-finanziaria, ecc.), all'indirizzo di posta elettronica certificata [dipe.cipe@pec.governo.it](mailto:dipe.cipe@pec.governo.it).
- Alla richiesta dovrà essere allegata tutta la **documentazione ritenuta utile ai fini dell'esame/supporto richiesto e della formulazione del parere**.
  - In particolare, dovrà essere trasmessa la seguente "documentazione minima":
    - Bozza di Convenzione/Contratto, con relativi allegati (quali, in particolare, capitolati prestazionali e documenti relativi alla specificazione delle caratteristiche della progettazione, costruzione, collaudo e gestione);
    - Piano Economico Finanziario (PEF) di copertura degli investimenti e della connessa gestione (incluso PEF in formato Excel editabile e con "formule aperte"), con relativa Relazione illustrativa;
    - Relazione illustrativa del progetto;
    - documenti eventualmente indicati negli atti trasmessi.
- **Indicare un referente e i contatti**



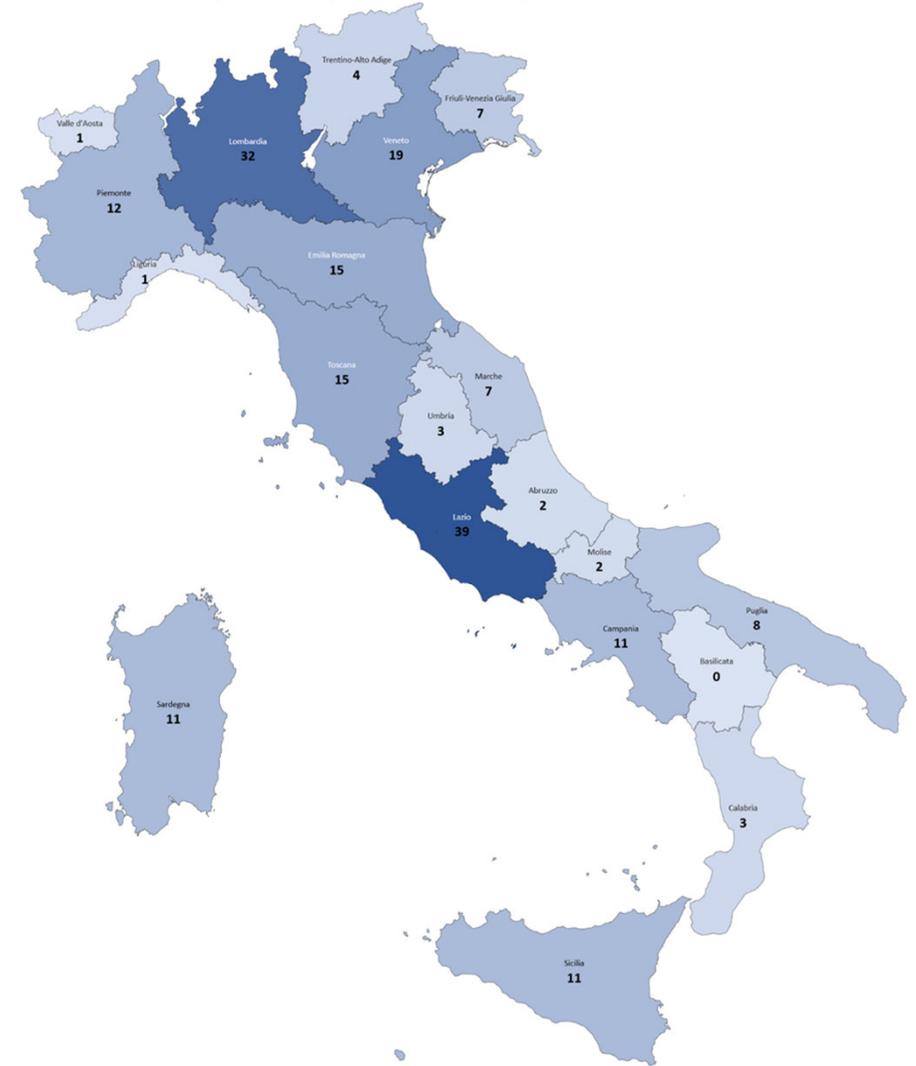
## A) L'Attività del DIPE: supporto alle pubbliche amministrazioni

Pareri resi dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) sulle operazioni di PPP nel periodo 2009 - 2021



Fonte: elaborazioni DIPE ©

Pareri resi dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) sulle operazioni di PPP nel periodo 2009 - 2021





## B) Raccolta dei dati e il monitoraggio ai fini della stima dell'impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP

Il DIPE collabora con l'ISTAT - tramite accordo - per il monitoraggio dell'impatto sul debito e sul deficit pubblico delle operazioni di partenariato pubblico privato comunicate al DIPE, ai sensi dell'articolo 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248 convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1 della legge 28 febbraio 2008, n. 31

### Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 19 maggio 2021 pubblicata in G.U.R.I. n. 185 del 9 agosto 2022

**PRESIDENZA  
DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

CIRCOLARE 19 maggio 2022.

**Obblighi di comunicazione in materia di partenariato pubblico-privato.**

*Alle amministrazioni dello Stato  
Alle amministrazioni regionali  
Alle amministrazioni locali  
Agli organismi di diritto pubblico*

**Premessa**

L'art. 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, recante «Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria» convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge 28 febbraio 2008, n. 31 recante «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria» stabilisce che «Al fine di consentire la stima dell'impatto sull'indebitamento netto e sul debito pubblico delle operazioni di partenariato pubblico-privato avviate dalle pubbliche amministrazioni e ricadenti nelle tipologie indicate dalla decisione Eurostat dell'11 febbraio 2004, le stazioni appaltanti sono tenute a comunicare all'Unità tecnica finanza di progetto della Presidenza del Consiglio dei ministri le informazioni relative a tali operazioni, secondo modalità e termini indicati in un'apposita circolare da emanarsi d'intesa con l'Istituto nazionale di statistica».

The screenshot shows the homepage of the PPP Portal. At the top, there are logos for PIÙ, MEF, UNIONE EUROPEA, and others. A search bar and a link to 'Area privata' are also visible. The main navigation menu includes 'HOME', 'CHI SIAMO', 'NEWS ED EVENTI', and 'MATERIALE A SUPPORTO'. A featured article titled 'IL PORTALE PPP È LIVE' is displayed, dated 2020-10-26, with a 'LEGGI TUTTO' button and navigation arrows. At the bottom, there is a button that says 'Accedi all'area privata'.



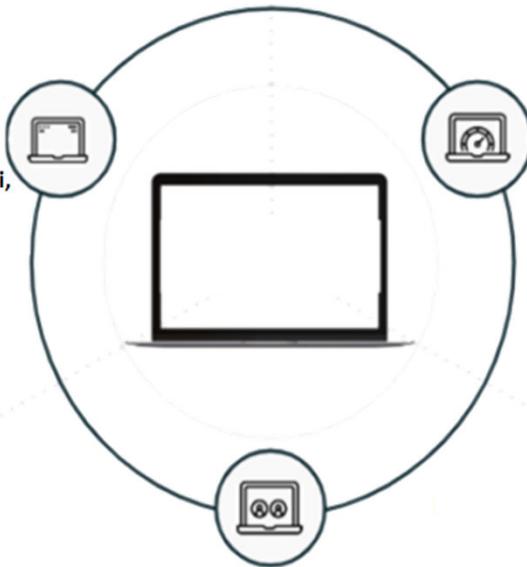
Il monitoraggio delle operazioni in PPP in collaborazione con la Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato per la contabilità e la finanza pubblica: il nuovo portale web del PPP



Ragioneria Generale dello Stato



**Area Pubblica**  
MEF, DIPE,  
ANAC, ISTAT,  
Altre istituzioni,  
stakeholders,  
cittadini



**Area Riservata:**  
Enti e istituzioni  
registrate

**Community**  
MEF, DIPE, ANAC, ISTAT, Enti

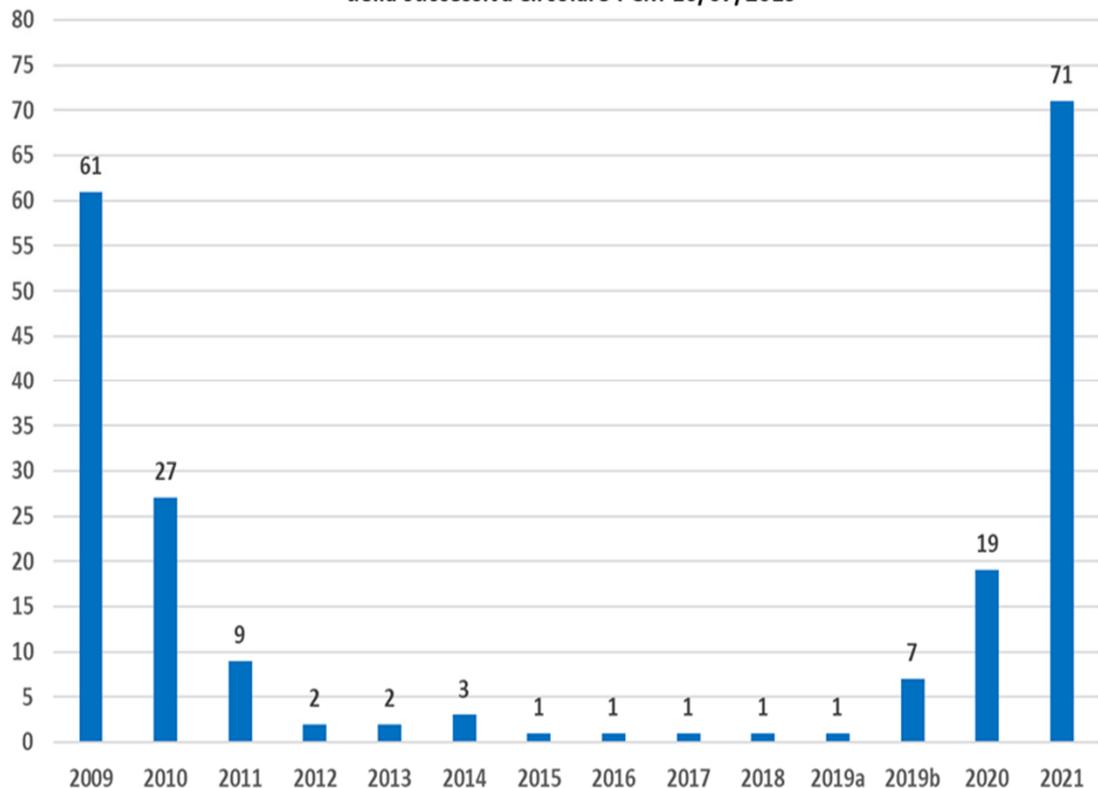
<https://ppp.rgs.mef.gov.it/ppp>





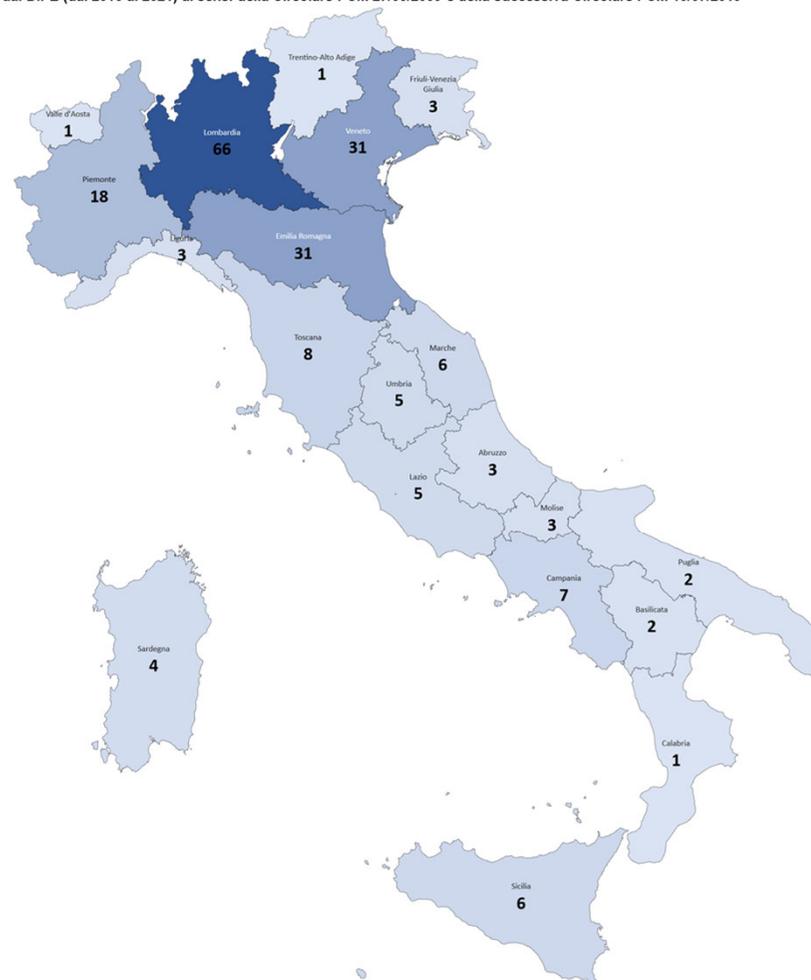
## B) Raccolta dei dati e il monitoraggio ai fini della stima dell'impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP

Comunicazioni sulle operazioni di PPP giunte a stipula del contratto nel periodo 2009 - 2021, ricevute dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) ai sensi della Circolare PCM 27/03/2009 e della successiva Circolare PCM 10/07/2019



Fonte: elaborazioni DIPE ©

Comunicazioni sulle operazioni di PPP giunte a stipula del contratto nel periodo 2009 - 2021, ricevute dall'UTFP (dal 2009 al 2015) e dal DIPE (dal 2016 al 2021) ai sensi della Circolare PCM 27/03/2009 e della successiva Circolare PCM 10/07/2019





## C) Attivazione di rapporti di collaborazione con istituzioni

- partecipazione al gruppo di lavoro interistituzionale – coordinato dal MEF - per la definizione del contratto standard in materia di EPC



- partecipazione al tavolo di lavoro per l'aggiornamento delle linee guida ANAC n.9/2018 in seguito all'approvazione del contratto standard



- rapporti di collaborazione con enti e istituzioni internazionali operanti nel settore del PPP si esplica attraverso la presenza in rilevanti consessi internazionali quali l'OCSE, l'UNECE e l'EPEC





## D) Promozione di modelli di PPP

### Manuali operativi per i soggetti attuatori di progetti PNRR (e non solo!):

- Infrastrutture tecnologiche di innovazione - MUR
- PINQuA - Rigenerazione urbana - MIMS
- Edilizia sanitaria – Min. Salute
- Impianti sportivi – PCM - Dipartimento Sport
- MiTE



### Formazione ad hoc

- Corso SNA «Il PPP per gli investimenti e il PNRR»
- Webinar «Contratti di Prestazione Energetica (EPC) e PPP»

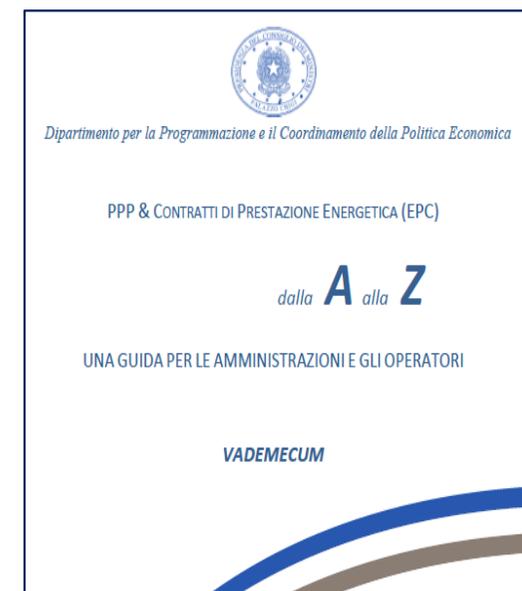
[https://youtu.be/GEf-94e5\\_Is](https://youtu.be/GEf-94e5_Is)



### Pubblicazione di documenti divulgativi ed esplicativi in materia di PPP:

- Partenariato Pubblico Privato (PPP): 100 domande e risposte - Una guida per le Amministrazioni (in corso di aggiornamento) – Edizione 2022
- Vademecum PPP & Contratti di Prestazione Energetica (EPC)

<https://www.programmazioneeconomica.gov.it/pubblicazioni-ppp/>



# Formazione IFEL *per i Comuni*

---



## **Grazie per l'attenzione**

Remo Chiodi

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per la programmazione e il  
coordinamento della politica economica  
Via della Mercede, 9 - 00187 Roma

Tel: 06.6779.6394

Email: [dipe.ppp@governo.it](mailto:dipe.ppp@governo.it)

[https://www.programmazioneeconomica.gov.it/  
homeppp/](https://www.programmazioneeconomica.gov.it/homeppp/)



# Formazione IFEL *per i Comuni*

---



## Grazie per l'attenzione

L'evento di presentazione dell'iniziativa si è tenuto giovedì 6 ottobre 2022, alle ore 10:30; la registrazione è disponibile sul canale YouTube della Fondazione:

<https://www.youtube.com/user/ifelanci>

Il materiale didattico e le registrazioni delle lezioni del corso sono disponibili sul sito web di IFEL:

[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)



Twitter



Facebook



YouTube

